

MADAGASCAR

Projet d'amélioration de la productivité agricole – phase 2 (PAPAM 2)



Le PAPAM 2 s'inscrit dans une trajectoire historique des accompagnements de l'AFD à la République de Madagascar, en mettant en lumière le rôle des exploitations agricoles familiales comme contributrices aux enjeux d'aménagement durable du territoire et de gestion locale des ressources naturelles.

CONTEXTE

L'agriculture, principalement de subsistance, représente environ 26% du PIB de Madagascar et reste le principal secteur d'activité économique du pays qui occupe respectivement 77% des hommes et 73% des femmes. En 2023, la croissance du secteur primaire (+9,4%), directement liée à la hausse de la production rizicole et des exportations halieutiques, a contribué à soutenir les principaux indicateurs économiques.

En dépit de son importance démographique, la progression de la production agricole équilibre difficilement à celle de la croissance démographique. La culture du riz est pratiquée par 7 ménages sur 10 et occupe 55% des surfaces agricoles. La taille moyenne d'une exploitation rizicole est 0,2 ha et les rendements moyens sont compris entre 2,45 et 2,7 T/ha. Les revenus des ménages sont complétés par les productions céréalières, les légumineuses, les tubercules, les productions maraîchères et l'élevage (bovins, porcins, volailles, etc.).

DESCRIPTIF

Les objectifs de développement agricole et de lutte contre la pauvreté, identifiés par les documents de politiques, de stratégies et programmes sectoriels, visent à la fois à accompagner la croissance économique, à assurer la souveraineté alimentaire, à résorber l'insécurité alimentaire et nutritionnelle et à assurer des revenus décents aux populations rurales.

Les marges de progrès du secteur concernent l'amélioration du taux d'accès aux services (financiers et non-financiers), l'état des infrastructures de production, mais également le potentiel de réponses adaptées aux évolutions climatiques. Le postulat auquel le Projet cherchera à apporter des réponses est le suivant : **la transition agroécologique est ancrée dans une démarche itérative d'accompagnement et de facilitation d'accès aux services ruraux ; celle-ci n'a de sens (environnemental, social et économique) que si elle permet aux exploitants de disposer d'éléments objectivables leur facilitant un processus décisionnel éclairé.** Il est donc nécessaire de travailler à la fois sur un renforcement du dialogue sectoriel, au niveau national, et de conforter les éléments de plaidoyer à travers des éléments tangibles, expérimentés au niveau local.

L'enjeu principal du projet PAPAM 2 est **d'accompagner les acteurs du monde rural vers des pratiques agricoles plus efficaces, plus durables et préservant les ressources naturelles afin d'améliorer leurs revenus, de lutter contre l'insécurité alimentaire dans 20 communes de 4 régions de Madagascar.** Il s'appuie notamment sur le Fonds de Développement Agricole (FDA), établissement public à caractère administratif, doté de la personnalité morale et d'une autonomie administrative et financière. Cet objectif général se décline en deux objectifs spécifiques :

- **OS1.** Améliorer la durabilité des systèmes de production et les performances socio-économiques des exploitations agricoles familiales (EAF), grâce au renforcement de leur accès aux services de proximité de qualité et adaptés à leurs réalités ;

PAYS

MADAGASCAR



Date de signature de la convention
23/04/2025



Secteur
Agriculture et développement rural



Localisation
**Vakinankaratra
Betsiboka
Fitovinany
Atsimo-Atsinanana**

Durée du financement
05 ans



Outil de financement
Prêt-Don



Montant du financement :
**Prêt : 15 000 000 €
Don : 5 000 000 €**

Bénéficiaire
République de Madagascar

Maîtrise d'ouvrage
Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage (MinAE)

Maîtrise d'ouvrage déléguée
Fonds de Développement Agricole (FDA)

Principaux Objectifs de développement durable visés



Code projet : CMG 1716

- **OS2.** Renforcer le processus de transition agroécologique, de gestion durable des systèmes bassins versants – périmètres irrigués (BV-PI) et de structuration des filières à travers des mécanismes durables de financement de l'investissement matériel et immatériel, ainsi que d'investissements contribuant à l'intégrité des territoires (réhabilitation de périmètres irrigués, pistes rurales, etc.).

Ces OS sont déclinés en deux Composantes d'activités, elle mêmes subdivisées en axes principales. La structure générale du projet est présentée ci-dessous.

C1. Durabilité des systèmes de production et performances économiques des EAF

Axe 1.1. Des services clés de proximité sont accessibles aux EAF et assurent leur viabilité économique et leur durabilité environnementale

Axe 1.2. La structuration professionnelle contribue à une organisation efficace des filières et une gestion durable du potentiel productif des territoires

Axe 1.3. La qualité du dialogue « politique » territorial contribue à renforcer la capacité des acteurs régionaux locaux à intégrer l'agroécologie dans leurs stratégies opérationnelles et à soutenir un processus permanent d'innovation

Axe 1.4. Les aménagements et infrastructures hydroagricoles réhabilités sont valorisés durablement et bien gérés par leurs usagers

Axe 1.5. La sécurisation socio-foncière sur des sites pilotes garantit les investissements des EAF, en particulier des femmes et la gestion durable des terroirs villageois

Axe 1.6. Les pratiques de diversification et l'amélioration de l'accès à l'eau potable, particulièrement dans les zones du Sud du pays, contribuent à l'amélioration des indicateurs de sécurité alimentaire et nutritionnelle.

C2. Transition agroécologique et gestion durable des BV-PI

Axe 2.1 : Les outils de financement structurants promus par le FDA sont testés dans les 4 régions d'intervention et améliorent la qualité, la proximité et la continuité des dispositifs de conseil au terme des cycles de projet

Axe 2.2 : Les nouveaux outils financiers accompagnés par les FDA en régions améliorent l'efficacité des financements et contribuent à renforcer les liens avec le FDA (national) et le secteur bancaire

Axe 2.3 : La consolidation de mécanismes innovants de financement (notamment la promotion des AVEC dans les zones d'intervention) contribue à réduire la vulnérabilité des ménages

Axe 2.4 : L'adhésion de l'État et des PTF à l'abondement d'un FDA simplifié (au niveau national) contribue au renforcement de la qualité de l'offre de services aux EAF dans leur diversité

RÉSULTATS ATTENDUS

- **60 000 EAF** améliorent leurs performances économiques, grâce à un meilleur accès aux services agricoles
- **30 000 EAF** s'orientent vers une transition agroécologique de leurs systèmes de production
- **21 000 ha** sont gérés durablement
- **300 000 personnes** améliorent leurs conditions d'accès à des infrastructures (périmètres irrigués, pistes rurales, systèmes d'adduction en eau potable, etc.).

ZONES D'INTERVENTION

20 communes réparties dans 4 régions :

- **Vakinankaratra** : Consolidation des acquis du PAPAM 1, en passant à une échelle supérieure : Antsirabe II : Ambano, Belazao, Manandona, Vinaninkarena ; Betafo : Alakamisy Anativato, Ambatonikolahy, Mandritsara
- **Atsimo Atsinanana** : Consolidation des acquis de PAPAM 1 et AFAFI Sud sans dédoublement avec DEFIS : Fara-fangana : Vohimasy et Mahafasa centre (communes PAPAM 1) ; Ihorombe et Maheriraty (communes d'AFAFI-Sud) et Vangaindrano : Bema, Soamanova (Anciennes communes d'AFAFI-Sud)
- **Fitovinagny**, anciennes communes PAPAM 1 sans intervention de DEFIS : Manakara : Nosiala, Lokomby, Vohimasy ; et Vohipeno : Mahazoarivo
- **Betsiboka** : Intervention complémentaire au PLAE, phase VI, avec concentration sur les périmètres irrigués et la promotion des pratiques agroécologiques : Mahatsinjo et Andriba et Ambalajanakomby

INTERVENANTS ET MODE OPERATOIRE

Pour répondre de façon opérationnelle à la problématique soulevée, le Projet s'attachera d'une part à poursuivre les actions initiées dans le PAPAM 1 (couvrant 7 communes du Vakinankaratra et 4 communes du Fitovinany) ; d'autre part, à poursuivre les actions déployées à travers d'autres projets de nature similaire dans 4 communes de l'Atsimo Atsinanana ; voire initier un passage à l'échelle en intervenant dans 3 communes de la région Betsiboka. Cette nouvelle région d'intervention fait suite à une demande du gouvernement, et permet d'assurer une cohérence d'intervention avec des projets d'aménagements de périmètres rizicoles.

La réponse stratégique à la problématique soulevée s'inscrira à travers un accompagnement au FDA, ainsi qu'à l'opérationnalisation de la Stratégie de services aux producteurs (SSP), validée par le gouvernement en fin 2023.

Le projet sera sous la supervision d'un comité de pilotage, qui se réunira annuellement et qui intégrera, outre les départements techniques du MinAE, les ministères en charge des finances, de l'aménagement du territoire et de l'environnement. De façon à permettre un suivi opérationnel des activités, des comités techniques régionaux seront mis en place dans chacune des 4 régions d'interventions, sous le pilotage des directions régionales en charge de l'agriculture.

PLAN DE FINANCEMENT

Le plan de financement envisagé est un prêt souverain à taux concessionnel d'un montant de 15 MEUR, permettant de couvrir les activités relatives à la réalisation d'infrastructures (périmètres irrigués, pistes rurales, systèmes d'adduction d'eau potable), l'abondement du guichet de financement du FDA et les coûts relatifs à la mobilisation du personnel fonctionnaire du MinAE ; une subvention de 5 MEUR permettra de renforcer les dispositifs d'accompagnement et de conseil agricole dans une trajectoire agroécologique, l'animation territoriale et l'élaboration des schémas d'aménagement local (SAL), ainsi que l'unité de gestion du Projet.

COMPOSANTES	Montant (euros)
C1. Durabilité des systèmes de production et performances économiques des EAF	11 400 000
C2. Transition agroécologique et gestion durable des BV-PI	4 000 000
C3. Gestion de projets	3 200 000
Imprévus	1 400 000